

日本の安全保障政策の柔軟化と政権交代

柴田晃芳

(常葉大学法学部教授)

【要約】

日本の安全保障政策は、厳しい政治的対立構造を背景として、長らく変化に乏しく前例踏襲的な、硬直性を特徴とするものであった。しかし近年、そうした硬直性は徐々に解消されて柔軟性が現れ始めている。2022年末に岸田内閣が決定した大幅な政策変更は、このような文脈上に位置づけられる。

本稿では、日本の安全保障政策をめぐる硬直性が緩和され柔軟化する変化を、主に「防衛計画の大綱」に表れる防衛費に対する制約および防衛力に関する考え方の変遷から確認し、その防衛政策と防衛費の推移への影響を中心に検討した上で、それらの変化を説明する要因を探る。その結果として、安全保障政策の柔軟化は、政治的対立構造の変化からは十分説明することができず、他の説明要因が必要となることを示す。

この説明要因として、政権交代の影響について検討する。各政治勢力の党派性や政策選好とは別に、政権交代自体が安全保障政策の変化に固有の影響を与える可能性があることを、仮説的に提示したい。

キーワード：安全保障政策、硬直性、柔軟性、防衛計画の大綱、政権交代

日本安全保障政策的靈活化與政權更迭

柴田 晃 芳

(常葉大學法學部教授)

【摘要】

日本的安全保障政策，有其嚴峻的政治對立結構的發展背景，並以長期缺乏變化，僅遵循前例的僵直性為特徵。然而近年來，其僵直性逐漸瓦解，開始展現靈活性。2022 年底，岸田內閣發表大幅修正政策內容的決議，正是基於此變化脈絡而有的新定位。

本文指出日本安全保障政策的僵直性逐步瓦解，展現靈活性的論述，主要是根據「防衛計畫大綱」對於防衛預算的制約，以及與防衛能力相關的思維轉變為佐證，並確認該因素如何影響到防衛預算變化，進而探究轉變發生的關鍵要素。

本文主張，安全保障政策趨於靈活的轉變，無法單從政治面對立結構的改變充分說明，必須提出其他要素加以說明。

而該要素，正是受到政權更迭的影響所致。本文提出的假設是，有別於各政治勢力所屬的黨派特性或政策偏好，政權更迭本身對於安全保障政策的轉變，即可能具備一定程度影響力。

關鍵字：安全保障政策、僵直性、靈活性、防衛計畫大綱、政權更迭

Emerging Flexibility of Japan's Security Policy and Change of Government

Teruyoshi Shibata

Professor, Faculty of Law, Tokoha University

【Abstract】

Based on severe political rivalry, Japan's security policy has long been characterized by rigidity, in which there has been little change. However, this rigidity has gradually eroded and flexibility has emerged in recent years. This can be observed through the major policy changes that were made by the Kishida cabinet at the end of 2022.

This paper traces the changes in the easing of rigidity and the emergence of flexibility in Japan's security policy mainly with changes of the constraints on defense spendings and concepts concerning defense capabilities, as appear in the National Defense Program Guidelines. The impact of these changes can be verified by focusing on the actual defense spending, and the factors that explain these changes are explored.

The results show that flexibility in security policies cannot be fully explained by changes in the structure of political opposition.

The author proposes using the change of government as an important factor. In other words, apart from the partisanship and policy preferences of each political groups, this paper hypothesizes that the change of government itself may have an inherent impact on changes in security policy.

Keywords: security policy, rigidity, flexibility, National Defense Program Guidelines, change of government

〈参考文献〉

朝雲新聞社編集局、2011『防衛ハンドブック 2011』朝雲新聞社。

Asagumo Shimbun Sha Henshyukyoku. 2011. *Bouei handobukku 2011 [Hand Book for Defense 2011]*. Asagumo Shimbun Sha.

朝雲新聞社編集局、2021『防衛ハンドブック 2021』朝雲新聞社。

Asagumo Shimbun Sha Henshyukyoku. 2021. *Bouei handobukku 2021 [Hand Book for Defense 2021]*. Asagumo Shimbun Sha.

朝雲新聞社編集局、2022『防衛ハンドブック 2022』朝雲新聞社。

Asagumo Shimbun Sha Henshyukyoku. 2022. *Bouei handobukku 2022 [Hand Book for Defense 2022]*. Asagumo Shimbun Sha.

安全保障会議決定・閣議決定、1987「今後の防衛力整備について」首相官邸ウェブサイト、1月24日、<https://www.kantei.go.jp/jp/singi/anzenhoshoukaigi/kongobou.pdf> (閲覧日：2023/6/20)。

The Security Council of Japan Decision & the Cabinet of Japan Decision. 1987. “Kongo no boueiryoku seibi ni tsuite” [On Defense Buildup for the Present hereafter]. Prime Minister’s Office website. January 24 (Accessed on June 20, 2023).

安全保障会議決定・閣議決定、2004「平成17年度以降に係る防衛計画の大綱について」内閣官房ウェブサイト、12月10日、<https://www.kantei.go.jp/jp/kakugikettei/2004/1210taikou.pdf> (閲覧日：2023/6/20)。

The Security Council of Japan Decision & the Cabinet of Japan Decision. 2004. “Heisei 17 nendo ikou ni kakawaru bouei keikaku no taikou ni tsuite” [On the National Defense Program Guidelines from 2005]. The Cabinet Secretariat website. December 10 (Accessed on June 20, 2023).

安全保障会議決定・閣議決定、2010「平成23年度以降に係る防衛計画の大綱について（安全保障会議決定・閣議決定）」内閣官房ウェブサイト、12月17日、<https://www.kantei.go.jp/jp/kakugikettei/2010/1217boueitaikou.pdf> (閲覧日：2023/6/20)。

The Security Council of Japan Decision & the Cabinet of Japan Decision. 2010. “Heisei 23 nendo ikou ni kakawaru bouei keikaku no taikou ni tsuite (anzen hoshou kaigi kettei・kakugi kettei)” [On the National Defense Program Guidelines from 2011]. The Cabinet Secretariat website. December 17 (Accessed on June 20, 2023).

NHK、2022「【詳しく】日本の安全保障の大転換 “安全保障3文書” 閣議決定」『NHK News Web』12月16日、<https://www3.nhk.or.jp/news/html/20221216/k10013925081000.html> (閲覧日：2023/6/20)。

NHK. 2022. “【Kuwasiku】Nihon no anzen hoshou no daitenkan ‘anzen hoshou 3 bunsho’ kakugi kettei” [【In Detail】Great Changes in Japan’s Security: Cabinet Decision of ‘3 Documents of Defense Policy’]. *NHK News Web*. December 17 (Accessed on June 20, 2023).

- 金子将史、2010「民主党流の防衛大綱は可能か？」『PHP Policy Review』4(6)：3-11。
Kaneko, Masafumi. 2010. “Minshuto ryou no bouei taikou ha kanou ka?” [Is a National Defense Program Guidelines by Democratic Party-style Possible?]. *PHP Policy Review*, 4(6): 3-11.
- 楠綾子、2009『吉田茂と安全保障政策の形成——日米の構想とその相互作用 1943-1952年』ミネルヴァ書房。
Kusunoki, Ayako. 2009. *Yoshida Shigeru to anzen hoshou seisaku no keisei: nichibei no kousou to sono sougo sayou 1943-1952 nen [Yoshida Shigeru and Formation of Security Policy: Plans of US and Japan, and Their Interaction, 1943-1952]*. Minerva Press.
- 国防会議決定・閣議決定、1976a「昭和52年度以降に係る防衛計画の大綱について」内閣官房ウェブサイト、10月29日、https://www.cas.go.jp/jp/gaiyou/jimu/taikou/6_52boueikeikaku_taikou.pdf (閲覧日：2023/6/20)。
The National Defense Council of Japan Decision & the Cabinet of Japan Decision. 1976a. “Showa 52 nendo ikou ni kakawaru bouei keikaku no taikou ni tsuite” [On the National Defense Program Guidelines from 1977]. The Cabinet Secretariat website. October 29 (Accessed on June 20, 2023).
- 国防会議決定・閣議決定、1976b「当面の防衛力整備について（昭和51年11月5日 国防会議決定・閣議決定）」内閣官房ウェブサイト、11月5日、https://www.kantei.go.jp/jp/singi/anzenhosyoukaigi/toumen_boueiryouku.pdf (閲覧日：2023/6/20)。
The National Defense Council of Japan Decision & the Cabinet of Japan Decision. 1976b. “Toumen no boueiryouku seibi ni tsuite (syouwa 51 nen 11 gatsu itsuka, kokubou kaigi kettei・kakugi kettei)” [On Defense Buildup for the Present]. The Cabinet Secretariat website. November 5 (Accessed on June 20, 2023).
- 国家安全保障会議決定・閣議決定、2013a「国家安全保障戦略（平成25年12月17日 国家安全保障会議決定・閣議決定）」内閣官房ウェブサイト、12月17日、<https://www.cas.go.jp/jp/siryou/131217anzenhoshou/nss-j.pdf> (閲覧日：2023/6/20)。
The Security Council of Japan Decision & the Cabinet of Japan Decision. 2013a. “Kokka anzen hosho senryaku (heisei 25 nen 12 gatsu 17 nichi, kokka anzen hosho kaigi kettei・kakugi kettei)” [National Security Strategy (December 17, 2013. The Security Council of Japan Decision & the Cabinet of Japan Decision)]. The Cabinet Secretariat website. December 17 (Accessed on June 20, 2023).
- 国家安全保障会議決定・閣議決定、2013b「平成26年度以降に係る防衛計画の大綱について（国家安全保障会議決定・閣議決定）」内閣官房ウェブサイト、12月17日、<https://www.cas.go.jp/jp/siryou/131217anzenhoshou/ndpg-j.pdf> (閲覧日：2023/6/20)。
The Security Council of Japan Decision & the Cabinet of Japan Decision. 2013b. “Heisei 26 nendo ikou ni kakawaru bouei keikaku no taikou ni tsuite (kokka anzen hosho kaigi

- kettei・kakugi kettei)” [On the National Defense Program Guidelines from 2014 (The Security Council of Japan Decision & the Cabinet of Japan Decision)]. The Cabinet Secretariat website. December 17 (Accessed on June 20, 2023).
- 国家安全保障会議決定・閣議決定、2018「平成31年度以降に係る防衛計画の大綱について（国家安全保障会議決定・閣議決定）」内閣官房ウェブサイト、12月18日、<https://www.cas.go.jp/jp/siryou/pdf/h31boueikeikaku.pdf>（閲覧日：2023/6/20）。
- The Security Council of Japan Decision & the Cabinet of Japan Decision. 2018. “Heisei 31 nendo ikou ni kakawaru bouei keikaku no taikou ni tsuite (kokka anzen hosho kaigi kettei・kakugi kettei)” [On the National Defense Program Guidelines from 2019 (The Security Council of Japan Decision & the Cabinet of Japan Decision)]. The Cabinet Secretariat website. December 18 (Accessed on June 20, 2023).
- 斎藤直樹、2003「国連平和維持活動への我が国の参加問題：『PKO協力法』の成立過程を中心として」『平成国際大学論集』7：147-166。
- Saitou, Naoki. 2003. “Kokuren heiwa iji katsudou eno wagakuni no sanku mondai: ‘PKO kyouryoku hou’ no seiritsu katei wo chuushin to shite” [Japan’s Participation Problem to UN PKO: with a central focus on approval process of ‘International Peace Cooperation Law’]. *The Journal of Heisei International University*, 7: 147-166.
- 柴田晃芳、2011『冷戦後日本の防衛政策——日米同盟深化の起源』北海道大学出版会。
- Shibata, Teruyoshi. 2011. *Reisen go nihon no bouei seisaku: nichibei doumei shinka no kigen [Defense Policy of Post-Coldwar Japan: Origin of Deepning US-Japan Alliance]*. Hokkaido University Press.
- 自由民主党政務調査会・国防部会、2010「提言・新防衛計画の大綱について—国家の平和・独立と国民の安全・安心確保の更なる進展—」自由民主党ウェブサイト、6月14日、https://www.jimin.jp/policy/policy_topics/pdf/seisaku-017.pdf（閲覧日：2023/6/20）。
- Policy Research Council and National Defense Division, Liberal Democratic Party. 2010. “Teigen・shin bouei keikaku no taikou ni tsuite: kokka no heiwa・dokuritsu to kokumin no anzen・anshin kakuho no saranaru sinten” [Proposal—on New National Defense Program Guidelines: Further Progress of National Peace and Independence, and Security and Relief of the Nation]. Liberal Democratic Party website. June 14 (Accessed on June 20, 2023).
- 千々和泰明、2017「『51大綱』における防衛構想と自衛隊」『戦史研究年報』20：44-64。
- Chijiwa, Yasuaki. 2017. “‘51 taikou’ ni okeru bouei kousou to jieitai” [Japan’s Defense Concept and the Self-Defense Forces in the “1976 National Defense Program Outline”]. *Military History Studies Annual*. 20: 44-64.
- 千々和泰明、2021『安全保障と防衛力の戦後史 1971～2010——「基盤的防衛力構想」の時代』千倉書房。

- Chijiwa, Yasuaki. 2021. *Anzen hoshō to boueiryoku no sengoshi 1971-2010: "kibanteki boueiryoku kousou" no jidai* [Postwar History of National Security and Defense 1971-2010: Era of "Basic Defense Force Concept"]. Chikura Shobou.
- 内閣官房長官談話、2011「『防衛装備品等の海外移転に関する基準』についての内閣官房長官談話」首相官邸ウェブサイト、12月27日、<https://www.kantei.go.jp/jp/tyokan/noda/20111227DANWA.pdf> (閲覧日: 2023/6/20)。
- Statement by Chief of the Cabinet. 2011. "Bouei soubihin tou no kaigai iten ni kansuru kijyun' ni tsuite no naikaku kanbou choukan danwa" [Statement by Chief of the Cabinet on 'Standards for Overseas Transfer of Defense Equipment']. Prime Minister's Office website. December 27 (Accessed on June 20, 2023).
- 防衛庁長官談話、1976「『防衛計画の大綱』の決定について(防衛庁長官談話要旨)」『朝雲新聞社』10月29日、<https://www.asagumo-news.com/hbdl/bouei/52taikou/52taikou-danwa.pdf> (閲覧日: 2023/6/20)。
- Statement by Chief Defense Agency. 1976. "Bouei keikaku no taikou' no kettei ni tsuite (Boueicho choukan danwa youshi)" [On Decision of the "National Defense Program Guidelines" (Summary of the Statement by Chief Defense Agency)]. *Asagumo News website*. October 29 (Accessed on June 20, 2023).
- 防衛庁官談話、2004「新たな『防衛計画の大綱』及び『中期防衛力整備計画』について(防衛庁長官談話)」『朝雲新聞社』12月10日、<https://www.asagumo-news.com/hbdl/bouei/17taikoupdf/daijin.pdf> (閲覧日: 2023/6/20)。
- Statement by Chief Defense Agency. 2004. "Aratana 'boueikeikaku no taikou' oyobi 'chuki boueiryoku seibi keikaku' ni tsuite (boueicho choukan danwa)" [On Decision of the New "National Defense Program Guidelines" and "Midterm Defense Buildup Program" (Statement by Chief Defense Agency)]. *Asagumo News website*. December 10 (Accessed on June 20, 2023).
- 宮城太蔵、2015「サンフランシスコ講和と吉田路線の選択」『国際問題』638: 6-15。
- Miyagi, Taizo. 2015. "Sanfuransisuko kouwa to Yoshida rosen no sentaku" [San Francisco Peace and Choice of Yoshida Doctrine]. *International Affairs*, 638: 6-15.
- 民主党、2009「Manifesto マニフェスト 2009」民主党ウェブサイト、7月27日、http://archive.dpj.or.jp/special/manifesto2009/pdf/manifesto_2009.pdf (閲覧日: 2023/6/20)。
- Democratic Party. 2009. "Manifesuto 2009" [Manifesto 2009]. Democratic Party Website. July 27 (Accessed on June 20, 2023).